

Совет Безопасности

Предварительный отчет

Семьдесят четвертый год

8674-е заседание
Пятница, 22 ноября 2019 года, 15 ч 10 мин
Нью-Йорк

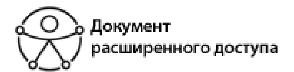
Председатель:	г-жа Пирс	(Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии)
Члены:	Бельгия	г-н Пекстен де Бёйтсверве
	Китай	г-н У Хайтао
	Кот-д'Ивуар	г-н Ипо
	Доминиканская Республика	г-н Сингер Вайзингер
	Экваториальная Гвинея	г-н Эсоно Мбенгоно
	Франция	г-н де Ривьер
	Германия	г-н Хойсген
	Индонезия	г-н Шихаб
	Кувейт	г-н аль-Отейби
	Перу	г-н Угарельи
	Польша	г-жа Вронецкая
	Российская Федерация	г-н Полянский
	Южно-Африканская Республика	г-жа Гоолаб
	Соединенные Штаты Америки	г-н Джеффри

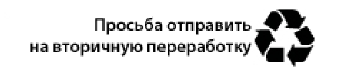
Повестка дня

Положение на Ближнем Востоке

19-38168 (R)







Заседание открывается в 15 ч 10 мин.

Утверждение повестки дня

Повестка дня утверждается.

Положение на Ближнем Востоке

Председатель (*говорит по-английски*): На основании правила 37 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в этом заседании представителя Сирийской Арабской Республики.

На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в этом заседании следующих докладчиков: Специального посланника Генерального секретаря по Сирии г-на Гейра Педерсена и члена совета Лиги сирийских женщин г-жу Сабах аль-Халлак.

Сейчас Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта своей повестки дня.

Я предоставляю слово г-ну Педерсену.

Г-н Педерсен (*говорит по-английски*): Тридцатого октября 150 сирийских мужчин и женщин собрались в Женеве, чтобы при содействии Организации Объединенных Наций начать работу в составе действующего под руководством и при активном участии самих сирийцев, заслуживающего доверия, сбалансированного и инклюзивного Конституционного комитета. В состав Комитета вошли 50 членов, назначенных правительством Сирийской Арабской Республики, 50 членов, назначенных Сирийской комиссией по переговорам, которая представляет сирийскую оппозицию, и еще 50 членов — от так называемой промежуточной группы — из числа активистов гражданского общества, экспертов и других независимых представителей, проживающих как в Сирии, так и за ее пределами. Эта встреча, возможно, ознаменовала момент исторической важности. Сирийцы собрались в одном зале в рамках официального политического процесса, санкционированного Советом Безопасности, для проведения прямых переговоров впервые за последние пять лет — впервые с момента достижения политического соглашения между правительством и оппозицией и впервые с участием представителей гражданского общества.

Начало работы Комитета стало обнадеживающим событием для сирийского народа и возможностью для сирийских сторон начать — при их руководящей роли и активном участии — прямой диалог, посвященный будущему их истерзанной страны. Благодаря началу работы Комитета появилась возможность для осуществления политических усилий с тем, чтобы оставить позади конфликт, длящийся уже почти девять лет, и наметить путь к началу нового этапа для Сирии в соответствии с резолюцией 2254 (2015), которая предусматривает все необходимые элементы для достижения политического урегулирования.

В течение первых двух дней работы Комитета в Женеве члены органа полного состава изложили свое видение будущего конституционного устройства Сирии. Они приняли консенсусом кодекс поведения и свод первоначальных правил процедуры, а также достигли договоренности в отношении 45 членов, которые вошли в орган узкого состава — редакционную группу. После этого орган узкого состава, включающий по 15 представителей от каждой группы Комитета, состоящей из 50 членов, провел совещание, на котором были рассмотрены идеи и предложения, представленные членами органа полного состава, а также выдвинуты другие идеи с целью сформулировать положения, которые потенциально могут быть закреплены в качестве конституционных принципов. Состоялся широкий обмен мнениями и идеями, и члены Комитета договорились вновь собраться в Женеве в понедельник, 25 ноября.

Я воздаю должное членам Комитета за их мужество и патриотизм, проявленные в ходе участия в этих обсуждениях на начальном этапе работы Комитета, и за их настрой. Это было непросто. В Комитете царила атмосфера взаимного недоверия, подозрительности и негодования. Его членов переполняли как личные, так и национальные чувства — чувства гнева и утраты. Существовали крайне значительные расхождения в подходах, позициях и предложениях. В ходе обсуждения возникали моменты, когда участники испытывали негативные эмоции, обстановка накалялась. Тем не менее все продолжали работу. Члены Комитета согласовали первоначальную повестку дня и выслушали выступления друг друга. Участники обсуждения прилагали усилия для того, чтобы за счет выбора слов, жестов, тона и позы в ходе выступления демонстрировать открытость к диалогу. С каждым днем это становилось все более заметным.

Я высоко оценил конструктивный подход двух равноправных сопредседателей — г-на Ахмада Кузбари, назначенного правительством, и г-на Хади аль-Бахры от оппозиции. Они ответственно отнеслись к выполнению своих обязанностей и поочередно выполняли функции Председателя в ходе заседаний. Благодаря им у членов Комитета была возможность говорить открыто и откровенно. Они добросовестно взаимодействовали со мной и моими сотрудниками. Позвольте мне также отметить, что, хотя мы уделяем первостепенное внимание выступлениям сторон в зале заседаний, важно, чтобы они и в публичных заявлениях проявляли приверженность работе Комитета на основе политической договоренности, достигнутой обеими сторонами для начала его работы. В этой связи еще предстоит проделать определенную работу.

Говорить о том, что существует согласие в отношении конституционных принципов, еще слишком рано. На данный момент не достигнуто согласия и в отношении того, какие вопросы должны быть учтены в тексте будущей конституции, а какие должны быть урегулированы другими способами. Однако на начальном этапе состоялось серьезное обсуждение, и существуют точки соприкосновения, на основе которых следует продолжать работу. Я обратился к членам Комитета с настоятельным призывом подумать во время перерыва о том, что обсуждалось в ходе совещаний, и вернуться к работе с готовностью двигаться дальше на основе уже достигнутого. С этой целью входящие в орган узкого состава 15 представителей от правительства и 15 от оппозиции проводят совещания с остальными 35 представителями своих соответствующих групп. Я обсудил с сопредседателями вопрос о необходимости того, чтобы они предложили перспективную программу предстоящей работы, и они согласились со мной в том, что это действительно важно. Я всегда готов оказать им добрые услуги.

Позвольте мне сказать несколько слов о той трети членов Комитета, в состав которой входят представители гражданского общества, независимые представители, эксперты и другие авторитетные сирийцы. Они не принадлежат официально ни к каким политическим партиям и выражают только свою собственную позицию. Как и в сирийском обществе в целом, между этими представителями существуют расхождения во мнениях, у них разный опыт, опасения и цели, и они поддерживают связи с различными сторонами. Несмотря на это, они собрались за одним столом, работали вместе и приступили к выполнению задачи по укреплению доверия друг к другу, осуществление которой потребует длительного времени. В дальнейшем будет важно обеспечить, чтобы 15 членов, которые входят в орган узкого состава от каждой трети Комитета, могли проводить консультации с остальными 35 членами своей соответствующей группы. Я рассчитываю продолжить вместе с ними и сопредседателями рассмотрение вопросов, начавшееся на первом этапе работы.

Позвольте мне также отметить, что около 30 процентов членов Комитета составляют женщины. Они ясно выразили свое мнение по всем вопросам. В ходе обсуждений было уделено значительное внимание вопросам гендерного равенства и прав женщин, которые поднимали как мужчины, так и женщины, и мне показалось, что в этой области существует возможность для первоначального сближения позиций.

Я хотел бы добавить, что после начала работы Конституционного комитета в Женеве состоялось заседание Консультативного совета сирийских женщин, и его участники вновь продемонстрировали, как представители различных слоев сирийского общества могут способствовать повышению уровня доверия и работать сообща. Я рассчитываю на то, что они вновь соберутся в Женеве в ближайшем будущем.

Я также с нетерпением ожидаю продолжения процесса консультаций Организации Объединенных Наций с широким кругом представителей сирийского гражданского общества как внутри, так и за пределами Сирии, благодаря работе нашего «Кабинета поддержки гражданского общества», и мы рассчитываем на продолжение сотрудничества в этих рамках в ближайшее время.

Я хотел бы поблагодарить членов Совет Безопасности за проявление солидарности в поддержку Конституционного комитета. Кроме того, я был рад встретиться с министрами иностранных дел Ирана, России и Турции, а перед началом заседаний Комитета в Женеве — также и с представителями «малой группы».

Это подводит меня к вопросу о более широкой перспективе. Несомненно, работа Комитета может

способствовать укреплению доверия. Но для формирования у сирийского народа уверенности в политическом процессе необходимо начать менять динамику на местах, а для этого необходимо сначала обеспечить полное соблюдение норм международного гуманитарного права и права в области прав человека и защиту гражданских лиц.

Я испытываю чрезвычайную озабоченность по поводу возобновления насилия в Идлибе. Как известно Совету, в Идлибе проживает 3 миллиона мирных жителей, многие из которых бежали от боевых действий в других районах Сирии и которые пострадали и продолжают страдать. В последние несколько недель участились воздушные бомбардировки, а также наземные нападения с обеих сторон. Всего два дня назад не менее 10 мирных жителей было убито и еще 50 человек, в том числе дети, получили ранения, когда, ракета, запущенная, согласно сообщениям, с подконтрольной сирийскому правительству территории, взорвалась вблизи родильного дома в лагере для внутренне перемещенных лиц.

В то же время значимые события произошли в северо-восточной части страны: Турция вместе с вооруженными силами сирийской оппозиции осуществила военную интервенцию в Сирию; сирийское правительство, достигнув договоренности с Сирийскими демократическими силами, развернуло войска на северо-востоке страны; между Соединенными Штатами и Турцией была достигнута договоренность о прекращении огня; Турция и Россия достигли договоренности, по которой они осуществляют совместное патрулирование вдоль турецкой границы; и, разумеется, была произведена передислокация сил Соединенных Штатов из многих районов на северо-востоке мухафазы Дайр-эз-Заур и Хасеке, в том числе вблизи нефтяных месторождений. Несмотря на то, что эти договоренности привели к уменьшению насилия в этом районе, продолжают поступать сообщения о столкновениях и продолжаются артобстрелы. Было убито более 90 гражданских лиц, и, в то время как многие люди уже вернулись в свои дома, более 75 000 человек остаются на положении перемещенных лиц. В то же время в результате израильских ударов с воздуха в окрестностях Дамаска, которые, по словам представителей Израиля, были произведены в ответ на ракетные обстрелы израильской территории, согласно сообщениям, погибли два гражданских лица.

Все эти тенденции вызывают крайнее беспокойство. Мы должны отказаться от любых шагов, которые могут привести к обострению международного противостояния по вопросу о Сирии и продолжающихся нарушений сирийского суверенитета, независимости, единства и территориальной целостности.

В резолюции 2254 (2015) также содержится призыв к прекращению огня на всей территории страны и выработке общего подхода к борьбе с терроризмом. Нерешенные проблемы, порождаемые «Хейат Тахрир аш-Шам», опасность возрождения «Исламского государства Ирака и Леванта», а также сохраняющаяся угроза со стороны иностранных боевиков-террористов лишь подчеркивают необходимость применения основанного на сотрудничестве подхода — такого, который позволяет обеспечить стабильность и защиту гражданских лиц, гарантирует полное соблюдение норм международного гуманитарного права, способствует установлению подлинного спокойствия и ориентирован в первую очередь на политическое урегулирование.

Сейчас, когда продолжается насилие и население по-прежнему страдает, сирийцы со всех сторон продолжают требовать, чтобы в результате этого процесса были приняты конкретные меры, которые могут улучшить их жизнь. Я по-прежнему считаю ключевыми отправными точками в этом отношении освобождение в одностороннем порядке задержанных/похищенных лиц и меры для выяснения судьбы пропавших без вести лиц, которые должны приниматься всеми сторонами в значимых масштабах.

При этом я по прежнему убежден в том, что за поэтапным планом действий должен последовать более широкий комплекс мер, обеспечивающих определенную степень взаимности и направленных на укрепление доверия между сирийцами и в их отношениях с международным сообществом.

В рамках встреч с сирийскими сторонами я продолжаю обсуждать более широкие аспекты этого процесса и предлагать мои добрые услуги ключевым региональным и международным субъектам в решении этих вопросов. Российские и американские должностные лица продолжают проводить встречи, на которых обсуждают возможные шаги. На прошлой неделе в Берлине у меня состоялась конструктивная дискуссия по этому вопросу с канцлером Германии Меркель и старшими должност-

ными лицами этой страны. В рамках Астанинской группы продолжается диалог между странами, поддерживающими различные стороны в Сирии, и я по прежнему поддерживаю созыв встречи в международном формате, который позволит ключевым субъектам объединить свои усилия.

В конечном счете, как я считаю, все эти усилия должны привести к созданию безопасной, спокойной и нейтральной обстановки. Это позволит проводить любую конституционную реформу с опорой на формирующиеся позитивные условия на местах, а также в обстановке, способствующей организации более инклюзивных, свободных и справедливых выборов под надзором Организации Объединенных Наций в соответствии с резолюцией 2254 (2015). Очевидно, что шаги, необходимые для создания такой обстановки, также позволят беженцам рассчитывать на возвращение на добровольной основе и в условиях безопасности и уважения достоинства.

Я твердо надеюсь на то, что теперь, когда создание Конституционного комитета открыло соответствующие возможности, правительство и оппозиция смогут со временем наладить отношения друг с другом, сократятся масштабы насилия и изменится обстановка на местах, а также будет наконец выработано всеобъемлющее и действенное решение, учитывающее интересы всех сирийцев. Сирийские стороны, которые руководят этим процессом и несут за него ответственность, должны воспользоваться возможностью, которая открылась благодаря созданию Комитета. И как они сами, так и все мы должны формировать, опираясь на это, взаимоподкрепляющую динамику в интересах сирийского народа. Я признателен всем членам за их поддержку моей продолжающейся работы в этом направлении в рамках осуществления моего мандата, содержащегося в резолюции 2254 (2015).

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово г-же аль-Халлак, которая выступит с брифингом в своем качестве члена совета Лиги сирийских женщин и одного из основателей Сирийской лиги за гражданские свободы.

Г-жа аль-Халлак (*говорит по-арабски*): Я благодарю Вас, г-жа Председатель, за направленное мне приглашение выступить сегодня в Совете. Как отметил Председатель, я являюсь членом сирийского Конституционного комитета и членом Консультативного совета сирийских женщин. Более половины жизни я работала в интересах расширения прав и возможностей сирийских женщин и поощрения их прав во всех областях и продолжаю борьбу за достижение этой цели. Сегодня я выступаю с брифингом в Совете как феминистка, представляющее сирийское гражданское общество.

Судьба миллионов сирийцев по-прежнему находится в руках членов Совета в свете продолжающихся военных операций в мухафазах Дамаск, Идлиб и Алеппо, на северо-востоке страны, а также в других мухафазах.

В своем выступлении я остановлюсь на трех ключевых вопросах: во-первых, гендерных последствиях военного конфликта для миллионов женщин и привлечении виновных к ответственности и их наказании; во-вторых, обеспечении эффективного участия сирийских женщин в политическом процессе, а также во всех аспектах деятельности в области мира и безопасности; и в-третьих, освобождении лиц, содержащихся под стражей и подвергшихся насильственному исчезновению в результате действий всех сторон.

Конфликт в Сирийской Арабской Республике, который продолжается уже более восьми лет, имеет трагические последствия для всех сирийцев, особенно женщин, девочек и детей. Как отметил Специальный посланник, не далее как на этой неделе в результате ракетного удара по территории вблизи родильного дома в лагере для перемещенных лиц в мухафазе Идлиб погибло 16 человек, включая женщин, детей и медицинских работников. Это уже шестьдесят пятое нападение на медицинские учреждения в северо-западной части Сирии с апреля прошлого года, согласно сообщениям Сирийско-американского медицинского общества. Кроме того, в результате недавних военных операций, которые приводят к катастрофическим гуманитарным последствиям, десятки тысяч людей, большинство из которых составляют женщины и дети, оказались в положении перемещенных лиц на северо-востоке и северо-западе Сирии.

Нынешний обостряющийся политический и гуманитарный кризис в Сирии приводит к усилению дискриминации в отношении женщин, что в свою очередь влечет за собой распространение гендерного насилия, практики заключения ранних и принудительных браков и торговли женщинами. Сирийские женщины сталкиваются с многочислен-

ными создаваемыми всеми сторонами угрозами их правам, причем не только в силу действующих в Сирии дискриминационных законов, но и из-за действий таких групп, как «Исламское государство Ирака и Аш-Шама», Фронт «Ан-Нусра» и других группировок, которые держат в страхе женщин и девочек, совершают в их отношении акты насилия, а также лишают их основных прав. Сирийские женщины составляют большинство вынужденных переселенцев. Поэтому, как это предусмотрено международным правом, крайне важно создавать условия, благоприятствующие их безопасному, добровольному и достойному возвращению в места их происхождения.

Сегодня все стороны в вооруженном конфликте в Сирии продолжают вести себя так, будто считают, что любые их действия сойдут им с рук. Поэтому Совет Безопасности должен оказать давление на все стороны в целях выполнения ими своих обязательств в соответствии с международным правом и обеспечения привлечения к судебной ответственности и наказания всех тех, кто совершил серьезные нарушения в отношении миллионов сирийских женщин и мужчин. В рамках любых усилий, позволяющих добиться привлечения к судебной ответственности и наказания, а также механизмов правосудия переходного периода Совет должен уделять основное внимание гендерной проблематике и последствиям вооруженных конфликтов для женщин и девочек. Нельзя откладывать эти усилия до завершения политического процесса. Хотя способность сирийского гражданского общества оказывать влияние на политический процесс по-прежнему ограничена, феминистки и правозащитные движения упорно стремятся определить будущее Сирии, особенно в том, что касается правосудия, гражданства и прав человека. Позвольте мне внести ясность. Без гендерного равенства и эффективного участия женщин в процессе принятия политических решений в Сирии не может быть демократии. Я подчеркиваю эти условия, поскольку они до сих пор не принимаются во внимание на форумах и в директивных органах. С 2014 года, несмотря на усилия Специального посланника и требования сирийских феминисток, в состав участвующих в переговорном процессе делегаций правительства и оппозиции входило всего две женщины.

Многие активисты гражданского общества поддерживают продолжающийся конституционный процесс и считают, что он открывает путь для политического процесса. Создание Конституционного комитета, который в этом месяце провел свое первое заседание, является хорошим шагом вперед на пути к расширению участия женщин, доля которых, как отметил Специальный посланник, составляет примерно 30 процентов. Достичь такого показателя позволили усилия Специального посланника и очень активная информационная-пропагандистская деятельность сирийских феминисток. Искренне надеемся, что в переговорном процессе примет участие еще больше женщин. Этот показатель необходимо будет закрепить в нашей новой Конституции, с тем чтобы в будущем в Сирии было обеспечено уважение прав женщин.

Остро стоит вопрос задержанных, пропавших без вести и похищенных лиц. К сожалению, со времени предыдущего брифинга Совета Безопасности (см. S/PV.8593) по этому вопросу, проведенного в августе, никакого прогресса достигнуто не было. Хотя Совет выразил свое сочувствие, более 100 000 сирийцев, как сообщили мои коллеги из организации «Семьи за свободу», по-прежнему остаются в руках похитителей или содержатся под стражей. Они по-прежнему подвергаются пыткам и другим видам жестокого обращения. Стороны в конфликте арестовывают многих женщин и детей, держат их в заложниках и используют для шантажа и оказания давления на их отцов или мужей, которые ведут активную политическую или военную деятельность. Большинство лиц, задержанных или похищенных в течение последнего десятилетия, были правозащитниками, и эти задержания и похищения зачастую прикрывались так называемыми усилиями по борьбе с терроризмом. Женщины-активистки, включая гуманитарных работников, сталкиваются с различными формами насилия, которые не ограничиваются арестами. Задержанные женщины и девочки, особенно в наших обществах, сталкиваются с характерными гендерными последствиями просто потому, что они являются женщинами. В результате после освобождения они становятся объектами стигматизации в самых жестоких формах, что может привести к убийствам в защиту чести, разводам или даже самоубийствам.

В соответствии с международным правом прав человека и положениями резолюции 2254 (2015) все воюющие стороны в Сирии должны освободить всех лиц, которые были произвольно задержаны

или похищены. Как заявил Специальный посланник, решение этой проблемы является одним из предварительных условий для укрепления доверия между сторонами в конфликте и сирийским народом и между Организацией Объединенных Наций и народом Сирии. Если Организация Объединенных Наций окажет давление с целью включить этот вопрос в число приоритетных задач, легитимность ее роли в этом процессе возрастет в глазах миллионов рядовых сирийцев, которые уже давно чувствуют, что усилия международного сообщества не помогают положить конец их страданиям.

В заключение я призываю всех членов Совета обеспечить полное осуществление резолюции 2254 (2015), которая была принята консенсусом в качестве «дорожной карты» для построения будущего Сирии. Я также призываю Совет в приоритетном порядке принять следующие меры.

Во-первых, Совет должен призвать к немедленному прекращению огня, чтобы положить конец нынешнему конфликту и обеспечить защиту всех гражданских лиц от систематических нападений.

Во-вторых, Совет должен обеспечить равноправное и конструктивное участие женщин во всех текущих и будущих процессах принятия политических решений. Необходимо гарантировать как минимум 30-процентное представительство женщин, что станет шагом на пути к достижению цели обеспечения равной численности мужчин и женщин, участвующих в принятии решений на всех уровнях.

В-третьих, Совет должен обеспечить включение в новую Конституцию положений, отражающих принципы международного права прав человека, в том числе положений, касающихся гендерного равенства и борьбы с дискриминацией. Конституция должна также включать положения, устанавливающие уголовную ответственность за все формы гендерного насилия и любые виды дискриминации по признаку пола, расы, способностей, цвета кожи или иного статуса. Кроме того, она должна включать положения о примате международных конвенций над национальным законодательством.

Я возвращаюсь к нашей важнейшей задаче, а именно к приданию первостепенного значения в рамках гуманитарной деятельности освобождению всех произвольно задержанных лиц и, соответственно, безоговорочному предоставлению доступа ко всем местам содержания под стражей. Совет Безопасности должен также поддерживать усилия, прилагаемые Специальным посланником в рамках его деятельности и направленные на улучшение положения задержанных и преодоление характерных гендерных последствий, которые испытывают на себе многие задержанные и похищенные женщины после их освобождения.

Тот факт, что Совет Безопасности до сих пор не смог остановить кровопролитие и положить конец безнаказанности в нашей стране, Сирии, подрывает веру в его способность выполнять свой основной мандат по поддержанию международного мира и безопасности. Только в этом году здесь, в этом зале, члены Совета заслушали брифинги о серьезных последствиях войны для гражданского населения, включая женщин, детей, инвалидов, семьи исчезнувших лиц и медицинских работников. Все мы, сирийцы, с нетерпением ждем того дня, когда мы все будем жить без насилия и войны. Мы мечтаем о демократической стране и инклюзивном будущем, в котором будут соблюдаться права человека, включая права человека женщин. Однако наше будущее, равно как и настоящее, зависит от решительных действий Совета Безопасности.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю г-жу аль-Халлак за ее доклад.

Теперь я предоставлю слово членам Совета, желающим выступить с заявлениями.

Г-н Джеффри (Соединенные Штаты Америки) (*говорит по-английски*): Выступление г-жи аль-Халлак заслуживает высокой оценки и содержит трогательное описание проблем, с которыми в условиях чудовищного сирийского конфликта сталкиваются мирные жители, в частности женщины. Мы вновь выражаем ей глубочайшую признательность. Мы благодарим Специального посланника Гейра Педерсена за его замечания и прежде всего за его решающий вклад в обеспечение начала работы Конституционного комитета в прошлом месяце. Мы поздравляем его лично, а также Генерального секретаря и Организацию Объединенных Наций в целом с этим выдающимся достижением.

Хотя один конкретный шаг, каким бы значимым он ни был, — это еще не мир, к достижению которого мы стремимся, нам тем не менее следует оценить важность произошедшего в Женеве. В

соответствии с решением Совета Безопасности на данный момент существует два официально признанных международным сообществом субъекта, которые уполномочены заниматься решением проблем Сирии и проблем, связанных с сирийским конфликтом, а именно: режим в Дамаске и конгресс в Женеве, члены которого представляют весь спектр политических взглядов сирийцев. Мы не сомневаемся, что такой сбалансированный процесс, и особенно работа, которая может быть проделана в Женеве, позволит создать предпосылки для построения гораздо более светлого будущего в том случае, если Совет будет оказывать ему всестороннюю поддержку. Таким образом, в этом и заключается наша первая рекомендация относительно поиска способа урегулирования этого ужасного кризиса. Вторая рекомендация, также в соответствии с резолюцией 2254 (2015), касается прекращения огня.

Давайте посмотрим, как развивалась ситуация с момента проведения последнего заседания Совета, посвященного положению в Сирии (см. S/PV.8645). В результате турецкого вторжения на северо-восток страны мы стали свидетелями начала новых серьезных боевых действий. Армии четырех из пяти соответствующих внешних игроков, а также сирийская армия и силы нескольких крупных негосударственных субъектов совершают в этом крайне изолированном и опасном районе маневры, что порой приводит к перестрелкам между ними. Тем временем в Идлибе на северо-западе страны мы стали свидетелями нового всплеска насилия. Как напомнила нам г-жа аль-Халлак, вчера произошел ужасный инцидент, в ходе которого по району проживания внутренне перемещенных лиц была выпущена — на наш взгляд, преднамеренно — стратегическая ракета большой дальности, упавшая неподалеку от родильного дома; в результате данного инцидента погибли и получили ранения десятки людей.

Наконец, на прошлой неделе произошла эскалация в воздушном пространстве Сирии с участием военно-воздушных сил трех других крупных государств. В этой связи вину следует возложить на иранское правительство, которое продолжает поставлять в Сирию системы вооружений большой дальности, с тем чтобы продолжать вести опасную игру через своих ставленников. В прошлом году от ударов, нанесенных при помощи этих систем вооружений, пострадали три наших партнера. В частности, мы поддерживаем право Израиля на самооборону и его право при необходимости принимать меры в целях самообороны.

Таким образом, нашей второй приоритетной задачей является достижение прекращения огня на всей территории страны. Наш третий приоритет касается дальнейшего оказания международным сообществом постоянного дипломатического и экономического давления на Дамаск для достижения других наших целей, поскольку мы считаем, что без такого давления мы не сможем их добиться. В этой связи Соединенные Штаты по-прежнему придерживаются своей позиции, согласно которой оказание помощи Дамаску в деятельности по восстановлению в районах, находящихся под его контролем, будет оставаться невозможным до тех пор, пока в соответствии с резолюцией 2254 (2015) не начнется внушающий доверие и необратимый политический процесс и пока мы не убедимся в том, что он идет полным ходом. Мы считаем, что эта позиция согласуется с позицией многих наших европейских и ближневосточных партнеров, и будем тесно сотрудничать с ними в целях дальнейшего оказания такого давления. Любые усилия по оказанию помощи в восстановлении на данном этапе являются преждевременными, и в этой связи мы считаем крайне важным соблюдение Организацией Объединенных Наций установленных ей принципов и параметров, касающихся оказания содействия политическому урегулированию. Это третья область, которой мы уделяем особое внимание.

Вместе с тем наш четвертый приоритет, касающийся содействия достижению жизнеспособного политического урегулирования, требует поиска компромиссов и альтернатив военному решению, которое, во всяком случае, до сих пор считает возможным режим. Наше правительство, в частности, сотрудничает со многими странами, представленными за этим столом. Я хотел бы особо подчеркнуть нашу совместную работу с Российской Федерацией, в том числе состоявшуюся в мае поездку государственного секретаря Помпео в Сочи, где он провел встречу с президентом Путиным. Мы считаем, что достижение прогресса возможно, если мы будем продолжать проводить политику, основными элементами которой являются политический процесс, оказание давления на режим и его сторонников и в конечном итоге обеспечение прекращения огня на всей территории страны с целью достижения компромиссного решения, которое позволит

наконец положить конец этой ужасной войне, ставшей позором для всего мира — и это касается как случаев применения химического оружия и миллионов беженцев, дестабилизирующих целые районы, так и активизации деятельности различных террористических групп и массовых убийств мирных граждан.

Г-н Полянский (Российская Федерация): Благодарим Специального посланника Генерального секретаря Организации Объединенных Наций Гейра Педерсена за брифинг, а также за его самоотверженные усилия по налаживанию межсирийского диалога. С интересом выслушали и г-жу Сабах аль-Халлак.

Как нас только что информировал г-н Педерсен, 30 октября в Женеве стартовал первый раунд межсирийских переговоров в рамках Конституционного комитета. Его создание и начало работы при решающем содействии Астанинского формата стало безусловным достижением сирийского народа. Напомню, что идея образования Конституционного комитета была принята представляющими все слои сирийского общества участниками Конгресса сирийского национального диалога в Сочи в 2018 году. Положительно оцениваем первые итоги этого процесса, который призван определить будущее страны. Рассчитываем, что начинающийся на следующей неделе очередной этап переговоров пройдет в конструктивной атмосфере. Желаем сирийцам и Гейру Педерсену успехов.

Согласны со Специальным посланником в том, что это только начало длинного и непростого пути. Поэтому исходим из необходимости аккуратного отношения к межсирийскому диалогу. Недопустимы попытки вмешательства в эту работу, навязывания сирийцам решений, несовместимых с их национальными интересами. Также недопустимо установление искусственных временных сроков, выдвижение требований об уступках, обращенных только к одной из сторон. Считаем важным напомнить и о ключевом принципе работы в рамках Конституционного комитета, который закреплен в резолюции 2254 (2015) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций и заключается в продвижении политического процесса, ведомого и осуществляемого самими сирийцами. Призываем всех коллег придерживаться этого принципа.

Как страны-гаранты Астанинского процесса Россия, Турция и Иран готовы и далее оказывать содействие сирийским сторонам и Специальному посланнику в поиске политического решения сирийского конфликта. При этом вся деятельность стран-гарантов Астанинского формата будет основываться на неукоснительном уважении суверенитета, независимости, единства и территориальной целостности Сирийской Арабской Республики. Сегодняшний поворот к лучшему в деле политического урегулирования создает условия для того, чтобы предпринять конкретные шаги по оказанию комплексного гуманитарного содействия в постконфликтном восстановлении Сирии. Жаль, что наши американские коллеги, как мы только что услышали, по-прежнему не готовы отказаться от стереотипов и включиться в этот процесс.

Наиболее сложная гуманитарная и военная обстановка по-прежнему наблюдается на неподконтрольных правительству Сирийской Арабской Республики территориях на восточном берегу реки Евфрат, в Идлибской зоне деэскалации и в оккупированной Соединенными Штатами Америки зоне вокруг Ат-Танфа. Благодаря подписанию 22 октября в Сочи российско-турецкого меморандума, на северо-востоке Сирии ситуацию удалось взять под контроль. Предпринятые усилия позволили предотвратить масштабное вооруженное противостояние и жертвы среди мирного населения. Мы давно подчеркивали, что решение вопроса с устремлениями курдов, являющихся неотъемлемой частью многонационального сирийского общества, невозможно без восстановления контроля правительства Сирийской Арабской Республики над всей национальной территорией и границей. Готовы и далее помогать сирийским властям и курдам в выстраивании широкого диалога по насущным вопросам. При этом стараемся исправить вред, нанесенный всему сирийскому обществу теми, кто в свое время пытался сыграть на арабо-курдских противоречиях в Заевфратье. Эти попытки, к сожалению, продолжаются и сейчас. Только сегодня они сопровождаются откровенными заявлениями о наличии истинных мотивов, желании нажиться на незаконной добыче и контрабанде сирийской нефти.

Хотели бы отметить, что в работе Конституционного комитета принимают участие как представители правительства Сирийской Арабской Республики и гражданского общества, так и си-

рийская оппозиция, в том числе контролирующая вооруженные группы. Так что все, кто искренне заинтересован в процессе определения политического будущего Сирии, присоединились к этому мирному процессу. А вот откровенные бандиты и террористы продолжают угрожать сирийскому народу. Так, подавляющая часть Идлиба контролируется боевиками из «Хейат Тахрир аш-Шам», листированной Советом Безопасности террористической организации. Боевики терроризируют местное население, используют гражданскую инфраструктуру в военных целях, прикрываются мирными жителями, не дают им покидать Идлиб. Террористы этой организации регулярно обстреливают соседние населенные пункты, используя современные средства поражения. За октябрь зафиксировано около 600 таких нападений, только за прошлые сутки — 28 обстрелов. Имеются сообщения о казнях, задержаниях, жестоких разгонах демонстраций простых людей, выступающих против власти террористов в Идлибе. О ситуации в осажденном населенном пункте Кафр-Тахарим говорил на недавнем заседании Совета Безопасности (см. S/PV.8664) и заместитель Генерального секретаря Марк Лоукок. Еще раз хотел бы повторить. Оппозиция ведет переговоры в Женеве, а в Сирии воюют террористы. Поэтому мы предостерегаем от попыток выдавать этих джихадистов за «умеренную оппозицию» или «местную администрацию».

Отмечаем, что некоторые наши коллеги попрежнему опираются на непроверенные или крайне сомнительные источники информации при анализе сообщений о якобы имеющих место атаках на мирных жителей и гражданские объекты. Мы разделяем призывы соблюдать международное гуманитарное право. Вместе с сирийскими партнерами мы делаем все для того, чтобы уберечь мирное население, которое террористы используют в качестве живого щита. Однако мы уже не раз убеждались в том, что очень многие сообщения о подобных ударах на деле оказываются фальшивкой. Источники последних сообщений, к сожалению, регулярно занимаются подобными информационными манипуляциями, поэтому доверия к этим сообщениям у нас нет, тем более что активные боевые действия или же масштабные операции в Идлибе в последнее время не проводились и не проводятся сейчас. Призываем всех наших коллег проявлять осмотрительность, прежде чем представлять такую информацию в качестве правды. Иначе они, по сути, становятся участниками информационной войны, причем воюющими на стороне террористов.

При содействии российского Центра по примирению враждующих сторон и правительства Сирии совместно с Организацией Объединенных Наций продолжаются усилия по расселению лагеря Эр-Рукбан. Рассчитываем, что в ближайшее время проблема находящихся там беженцев и временно перемещенных лиц будет решена. Не устаем повторять о бедственном положении в лагере Эль-Хауль. Призываем все заинтересованные в гуманитарном благополучии Сирии стороны подключиться к работе на этом направлении и оказанию всем сирийцам гуманитарного содействия без дискриминации, политизации и предварительных условий. Это включает в себя не только проекты по постконфликтному восстановлению страны, но и снятие односторонних санкций в интересах нормализации жизни сирийцев.

Г-н Сингер Вайзингер (Доминиканская Республика) (*говорит по-испански*): Мы благодарим посла Педерсена за его брифинг, но особенно за его неустанную решимость, благодаря которой правительство, оппозиция и гражданское общество Сирии смогли встретиться за столом переговоров в рамках Конституционного комитета. Мы приветствуем г-жу Сабах аль-Халлак и благодарим ее за то, что она поделилась с нами выводами, сделанными по итогам ее богатого опыта работы на благо сирийского гражданского общества. Мы также благодарим председательствующую в Совете делегацию за приглашение г-жи аль-Халлак на наше сегодняшнее заседание, с тем чтобы от нее мы могли узнать о взглядах и чаяниях гражданского общества, в частности женщин, которые стремятся построить новое будущее для страны.

После первого раунда переговоров посол Педерсен охарактеризовал конституционные переговоры в Женеве как успешные, интенсивные, предметные и весьма профессиональные. Он также подчеркнул, что они были во многом болезненными, и это хорошо. Мы надеемся, что благодаря посредничеству Организации Объединенных Наций и на основе взаимного уважения, приверженности, самоотверженности и доверия удастся навести мосты и добиться прогресса даже в самых сложных областях. Поэтому мы настоятельно призываем всех членов

Комитета с энтузиазмом продолжать свои обсуждения на основе общих убеждений и общих интересов. Женщины призваны сыграть решающую роль в этих переговорах, и именно поэтому так важно, чтобы их представленность составляла не менее 30 процентов.

Учитывая нынешнюю обстановку, наша делегация хотела бы особо отметить следующие моменты. Необходимо укреплять доверие в рамках широкого политического процесса, ключевым элементом которого, несомненно, является Конституционный комитет. Если он будет эффективно выполнять свою работу, это укрепит убежденность сирийцев в том, что их обоснованные чаяния достижимы. Однако работы Комитета будет недостаточно и он не сможет внести свой вклад в этот широкий процесс, если не будут созданы условия для формирования единой национальной концепции, начиная с оказания значимой и решительной поддержки составляющим ее секторам. Прогресс в осуществлении мер укрепления взаимного доверия имеет решающее значение для этого процесса. Мы полностью согласны с тем, что освобождение женщин, детей, пожилых людей и инвалидов, а также лиц, заболевших после произвольного задержания, внесло бы существенный вклад в это дело и предоставило бы семьям достоверную информацию о местонахождении пропавших без вести близких.

Однако, возможно, сами сирийцы, будь то под эгидой Комитета или в рамках иной платформы, должны определить, какие еще меры могут принять правительство и оппозиция, с тем чтобы гражданское население могло увидеть ощутимые изменения в своей жизни. Иными словами, необходимо возродить надежду. Мы считаем, что как никогда важно установить прочный общенациональный режим прекращения огня, обеспечивающий гражданскому населению спокойствие и улучшение ситуации. Следует подчеркнуть важность предоставления конкретных гарантий того, что вся контртеррористическая деятельность будет осуществляться в строгом соответствии с нормами международного гуманитарного права, которые устанавливают ограничения даже на военные действия. Эти ограничения ясны — они применимы к гражданскому населению и инфраструктуре. В этой связи мы выражаем сожаление в связи с сообщениями о ракетных обстрелах из контролируемых сирийским правительством районов, в результате которых 12 человек погибли и 56 человек, в том числе дети, были ранены, и осуждаем эти обстрелы. Многие скажут, что ни один политический процесс не может принести плоды, пока продолжается гуманитарная трагедия, и что мы слишком многого требуем. Это правда, но мы выступаем за то, чтобы рассматривать эту трагедию в качестве силы, побуждающей представителей всех слоев населения Сирии, где бы они ни находились, а также всех из нас, кто хочет мира, добиваться реального прогресса на пути к построению Сирии, которой желает и заслуживает ее народ.

Г-жа Вронецкая (Польша) (*говорит по-английски*): Прежде всего позвольте мне поблагодарить Специального посланника Гейра Педерсена за его всеобъемлющий брифинг. Позвольте мне также поблагодарить г-жу Сабах аль-Халлак за ее сообщение.

Прежде всего позвольте мне выразить удовлетворение по поводу того, что 30 октября начал свою работу Конституционный комитет. Польша неоднократно подчеркивала, что для любого долгосрочного урегулирования конфликта требуется подлинный политический переходный процесс, согласованный сирийскими сторонами в рамках возглавляемого Организацией Объединенных Наций Женевского процесса. Этот процесс наконец-то начался. Мы согласны со Специальным посланником в том, что будущая Конституция должна служить интересам только сирийского народа. Благодаря работе Конституционного комитета должна появиться возможность провести действительно содержательную дискуссию о будущем Сирии.

Все стороны конфликта должны принимать меры по укреплению доверия. В этой связи позвольте мне подчеркнуть, что с задержанными, включая похищенных и пропавших без вести лиц в Сирии, важно обращаться гуманно, уделяя особое внимание их неотъемлемым правам, вытекающим из международного права прав человека и международного гуманитарного права.

Сирийская война принесла этой некогда мирной стране невыразимые страдания. Тысячи людей по-прежнему необоснованно удерживаются под стражей, и многие из них подвергаются различным формам жестокого обращения, включая пытки и изнасилования. В то же время тысячи людей до сих пор числятся пропавшими без вести, а их родствен-

ники ничего не знают об их судьбе. Мы призываем освободить их, особенно детей, женщин и пожилых людей. Достижение некоторого прогресса в этой области поможет укрепить доверие между сторонами и будет существенно способствовать усилиям, направленным на достижение прочного мира в Сирии. Это одна из наиболее важных, если не самая важная, мер укрепления доверия между сторонами конфликта.

К сожалению, помимо политического направления, мы должны также отметить эскалацию конфликта в Идлибе. Вчера мы узнали, что в результате произошедшего в среду ночью ракетного обстрела на северо-западе страны населенных пунктов, где проживают люди, спасающиеся от конфликта, погибло не менее 12 человек и еще десятки, включая детей, получили ранения. Необходимо предпринять особые меры для защиты наиболее уязвимых групп, включая пожилых людей, женщин и детей, находящихся в лагерях для внутренне перемещенных лиц.

Мы особенно осуждаем нападения на медицинские учреждения и их персонал, совершенные на всей территории Сирии в этом году. Мы вновь заявляем о настоятельной необходимости обеспечить безопасный и беспрепятственный доступ к гуманитарной помощи, а также свободное и беспрепятственное передвижение гражданских лиц, спасающихся бегством от насилия.

Международное гуманитарное право предельно ясно. Согласно его нормам, все стороны в конфликте должны проводить четкое различие между гражданскими лицами и комбатантами и постоянно обеспечивать защиту гражданских лиц при проведении военных операций.

В заключение я хотела бы напомнить, что мы всячески поддерживаем безопасное возвращение сирийских беженцев, покинувших свои дома. Мы считаем, что долгосрочное решение конфликта в Сирии должно предусматривать обеспечение безопасных условий для окончательного, достойного и добровольного возвращения сирийцев на родину в соответствии с нормами международного права и принципом невысылки.

Г-н Хойсген (Германия) (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотел бы также поблагодарить г-на Гейра Педерсена за его неустанную работу и поздравить его в связи с достигнутыми им успехами. Как отметил в своем заявлении представитель Соединенных Штатов, этот процесс может открыть двери для мирного процесса, но это лишь первый шаг. Вызывают тревогу заявления президента Асада, который пытается отмежеваться от Конституционного комитета. Разумеется, этого нельзя допустить, и у нас должна быть гарантия независимости Конституционного комитета, а также гарантия того, что его члены будут в безопасности и не подвергнутся шантажу.

Мы открыли путь для политического процесса. Я хотел бы также напомнить коллегам о том, что, по мнению Германии, прежде чем начать думать о помощи в восстановлении, необходимо наладить честный политический процесс, который будет носить всеобъемлющий и инклюзивный характер, и начать переходный период.

Говоря об инклюзивном процессе, я хотел бы отметить замечания г-жи аль-Халлак про женщин. Мы очень рады, что в ходе своего брифинга г-н Педерсен упомянул, что он встречался с членами Консультативного совета сирийских женщин. Однако необходимо обеспечить всестороннее участие женщин в политическом процессе и в работе всех политических органов. Я полностью поддерживаю его слова касательно будущей Конституции, а именно: цель политического процесса состоит в том, чтобы закрепить права женщин в Конституции. Вызывают ужас замечания г-на Педерсена по поводу гендерного насилия, дискриминации, насильственных исчезновений и того факта, что женщин до сих пор берут в заложники.

Нам нужен политический процесс. Как уже говорили коллеги, нам необходимо прекращение огня, и, как мы уже обсуждали ранее на этой неделе в Совете (см. S/PV.8668), необходимо добиться примирения в стране. В качестве первого шага абсолютно необходимо, чтобы сирийский режим прекратил произвольные аресты, пытки, сексуальное насилие, насильственные исчезновения и внесудебные казни заключенных. Он должен предоставить семьям десятков тысяч пропавших без вести лиц информацию о судьбе их близких, открыть Организации Объединенных Наций или Международному комитету Красного Креста безусловный доступ ко всем находящимся под его контролем местам содержания под стражей, обеспечить задержанным

доступ к медицинской помощи и освободить всех политических заключенных и произвольно задержанных лиц.

Что касается примирения, то есть еще один ключевой момент, о котором я неоднократно говорил, а именно: подотчетность. Без подотчетности примирение невозможно. Поэтому я вновь призываю — в том числе наших российских коллег — полностью поддержать Международный беспристрастный и независимый механизм для содействия проведению расследований в отношении лиц, которые несут ответственность за наиболее серьезные преступления по международному праву, совершенные в Сирийской Арабской Республике с марта 2011 года, и их судебному преследованию, который фактически создает условия для примирения и лучшего будущего для Сирии.

Сегодня утром, когда мы обсуждали ситуацию в Йемене, наш российский коллега заявил о необходимости безусловного соблюдения норм международного гуманитарного права (см. S/PV.8672). Я слушал его заявление сегодня днем, и он не упомянул об этом. Когда я слышу и читаю о том, что происходит и что российские и сирийские силы делают в Сирии, я понимаю, почему он не упомянул об этом. Мы слышали новость о шестьдесят пятом нападении на медицинское учреждение в Кахе, в результате которого погибли 10 человек из числа мирных жителей и медицинского персонала. Неизбирательные нападения на ни в чем не повинных мирных жителей и объекты гражданской инфраструктуры не могут быть оправданы. Как уже отмечалось ранее, мы также поддерживаем идею о том, что Комиссия по расследованию должна заниматься расследованием таких нападений и что ее соответствующий доклад должен быть опубликован.

Г-н аль-Отейби (Кувейт) (*говорит по-арабски*): Г-жа Председатель, позвольте мне поблагодарить Специального посланника г-на Педерсена за его ценный рассказ о политическом процессе в Сирии. Мы также благодарим г-жу аль-Халлак за ее сообщение.

Наша встреча проходит сегодня после того, как в контексте сирийского политического процесса удалось добиться серьезных успехов, а именно: провести первый раунд заседаний Конституционного комитета. С моей стороны было бы упущением не выразить вновь признательность г-ну Педерсену за предпринятые им в этом году усилия, которые способствовали достижению этой договоренности.

Мы следим за работой Комитета, который в первой половине этого месяца собрался в Женеве в расширенном составе с участием 150 человек и в рамках узкой группы, включающей 45 человек. Мы должны воздать должное сирийским сторонам за этот жизненно важный шаг и за участие в работе Конституционного комитета. Начало работы Комитета — это проблеск надежды не только для сирийцев, но и для международного сообщества после многих лет страданий в результате конфликта в этой братской арабской стране. С учетом того, что до возобновления заседаний Конституционного комитета в Женеве осталось всего несколько дней, мы надеемся, что диалог действительно состоится и что стороны приступят к конструктивным обсуждениям, которые приведут к достижению договоренностей в отношении сирийской Конституции.

Мы знаем, что эти обсуждения будут непростыми и что у сторон разные точки зрения. Однако мы призываем стороны конфликта в Сирии всегда уделять приоритетное внимание интересам братского сирийского народа и дать ему возможность реализовать свои законные чаяния посредством политического урегулирования, которое будет согласовано всеми слоями сирийского общества и которое будет способствовать сохранению единства, независимости и территориальной целостности Сирии, в соответствии с резолюцией 2254 (2015) и Женевским коммюнике 2012 года (S/2012/522, приложение).

Мы подчеркиваем, что осуществление этого политического процесса должно сопровождаться принятием мер укрепления доверия. Как отметил г-н Педерсен в ходе своего выступления, важнейшей задачей является достижение подлинного и ощутимого прогресса в вопросах, касающихся задержанных и лиц, пропавших без вести. Международные организации должны получить возможность посещать центры содержания под стражей и тюрьмы. Что касается беженцев, то мы в очередной раз повторяем нашу позицию, согласно которой возвращение беженцев должно быть добровольным и осуществляться в условиях безопасности и уважения их достоинства. Мы подчеркиваем, что достижение всеобъемлющего и прочного мира невозможно без обеспечения отправления правосудия, искоренения

безнаказанности и привлечения к ответственности за все преступления, совершенные в Сирии с начала конфликта в 2011 году. Мы вновь заявляем о своей поддержке Международного беспристрастного и независимого механизма для содействия проведению расследований в отношении лиц, которые несут ответственность за наиболее серьезные преступления по международному праву, совершенные в Сирийской Арабской Республике с марта 2011 года, и их судебному преследованию, а также недавно начавшей свою работу Комиссии по расследованию, созданной Генеральным секретарем.

Мы хотели бы сослаться на заявление для прессы, опубликованное вчера ЮНИСЕФ, и содержащиеся в нем чудовищные данные о числе погибших в прошлом году детей: было убито более 1100 детей. В нем также содержится информация о подвергшихся нападениям гражданских объектах. В этой связи мы вновь выражаем обеспокоенность по поводу последних событий на северо-западе Сирии, в частности в Идлибе, где недавно произошла эскалация военных действий, повлекшая за собой жертвы среди гражданского населения. Последнее нападение было совершено на лагерь для внутренне перемещенных лиц в Идлибе, и оно также привело к жертвам среди гражданского населения. Вновь подчеркиваем, что мы осуждаем нападения на ни в чем не повинных гражданских лиц, какой бы стороной они ни совершались. Мы также осуждаем все нападения на районы проживания гражданского населения, совершаемые террористическими группами, которые были включены Советом Безопасности в перечень террористических организаций. В то же время мы напоминаем, что в ходе контртеррористических операций ни одна из сторон не освобождается от своих обязательств по международному праву, которые включают соблюдение принципов избирательности, соразмерности и предосторожности и защиту гражданских лиц и гражданских объектов.

Мы напоминаем, что Организация Объединенных Наций предупреждала о том, что любая широкомасштабная военная операция в Идлибе может привести к самому острому гуманитарному кризису XXI века. Мы опасаемся, что такая военная операция может негативно повлиять на политический процесс и заседание Конституционного комитета, и вновь призываем к прекращению огня на всей территории Сирии, как это предусмотрено в соответствующих резолюциях Совета Безопасности, особенно в резолюции 2401 (2018). Мы осуждаем неоднократные посягательства Израиля на суверенитет и территории Сирии в нарушение положений Устава Организации Объединенных Наций, норм международного права и соответствующих резолюций Совета Безопасности, включая резолюцию 350 (1974) о разъединении израильских и сирийских сил.

В заключение мы еще раз подчеркиваем, что конфликт в Сирии не может быть урегулирован военным путем. Решение должно быть найдено посредством политического урегулирования в соответствии с резолюцией 2254 (2015), в которой предусмотрена «дорожная карта» для переходного политического процесса, включающего ряд этапов, в том числе разработку конституции и проведение в соответствии с этой конституцией и под наблюдением Организации Объединенных Наций свободных и справедливых выборов. В этом процессе должны участвовать все сирийцы, включая тех, кто находится за границей.

Г-н Ипо (Кот-д’Ивуар) (*говорит по-французски*): Наша делегация также хотела бы поблагодарить Специального посланника Генерального секретаря по Сирии г-на Гейра Педерсена за его прекрасный брифинг о последних событиях в политическом процессе в Сирии. Мы благодарим также представительницу сирийского гражданского общества г-жу Сабах аль-Халлак за ее содержательное выступление.

Кот-д’Ивуар высоко оценивает посреднические усилия и добрые услуги Специального посланника, благодаря которым 30 октября в Женеве в конструктивной атмосфере началась работа Конституционного комитета. Мы также приветствуем готовность двух сопредседателей Конституционного комитета вновь встретиться в Женеве 25 ноября.

Несмотря на эти позитивные события, наша делегация считает, что создание Конституционного комитета — это лишь один из шагов в рамках политического процесса, целью которого является урегулирование конфликта, продолжающегося уже более восьми лет. Именно поэтому Кот-д’Ивуар призывает международное сообщество и прежде всего Совет решительно поддержать все стороны в ходе дальнейших мирных переговоров под эгидой Организации Объединенных Наций.

Кроме того, наша страна вновь подчеркивает необходимость полного прекращения боевых действий в целях создания условий, благоприятствующих успешному проведению переговоров. В этой связи мы приветствуем соглашения о прекращении наступательных действий против курдских сил на северо-востоке Сирии, подписанные между Турцией и Соединенными Штатами и Турцией и Российской Федерацией 17 и 22 октября, соответственно. Эти соглашения, наряду с односторонним прекращением огня, объявленным 31 августа Российской Федерацией и правительственными силами в провинции Идлиб, направлены на создание обстановки доверия, необходимой для успешного проведения переговоров между сирийскими сторонами.

В этой связи наша делегация по-прежнему обеспокоена сохранением очагов напряженности на северо-востоке Сирии. Мы также обеспокоены эскалацией военных действий между Тель-Авивом и Дамаском, которая может привести к обострению региональной напряженности и уже и без того тревожной обстановки в плане безопасности и гуманитарной ситуации в Сирии. Поэтому наша страна настоятельно призывает оба государства отдавать предпочтение диалогу в целях урегулирования своих разногласий.

В заключение Кот-д'Ивуар хотел бы выразить надежду на то, что работа Конституционного комитета приведет к ожидаемым результатам: достижению мира и прочной стабильности в Сирии. В этой связи мы призываем Совет поддержать усилия Специального посланника Генерального секретаря, направленные на достижение политического урегулирования конфликта в Сирии, согласно соответствующим положениям резолюции 2254 (2015).

Г-жа Гоолаб (Южная Африка) (*говорит по-английски*): Прежде всего позвольте мне поблагодарить г-на Гейра Педерсена за его брифинг о ситуации в Сирии. Пользуясь этой возможностью, я хотела бы также выразить признательность Специальному посланнику и группам, поддерживающим его самоотверженные и мужественные усилия по выполнению возложенных на него обязанностей. Мы высоко оцениваем усилия Специального посланника по созданию условий, благоприятствующих осуществляемому под руководством сирийцев и при содействии Организации Объединенных Наций процессу в целях перехода к заслуживающему доверия и инклюзивному правлению на внеконфессиональной основе и в целях начала работы по составлению новой конституции и проведению свободных и справедливых выборов. Я благодарю также г-жу Сабах аль-Халлак за ее весьма содержательное выступление.

В своем выступлении я остановлюсь на следующих трех вопросах, а именно на ситуации в плане безопасности, политических и конституционных процессах и гуманитарной обстановке.

Что касается первого вопроса, то Южная Африка выражает глубокую обеспокоенность в связи с недавними сообщениями об обстрелах и ракетных ударах в Идлибе, которые привели к ранениям и гибели гражданских лиц, включая детей. Мы настоятельно призываем все стороны выполнять свои обязательства по международному праву, особенно в том, что касается защиты гражданского населения и объектов гражданской инфраструктуры. Вместе с тем мы надеемся, что благодаря дальнейшему установлению сирийскими правительственными силами все большего контроля над своей территорией угроза со стороны «Исламского государства Ирака и Аш-Шама» и других вооруженных групп будет полностью устранена. Мы должны также отметить, что, хотя контртеррористическая деятельность имеет жизненно важное значение для достижения этой цели, она должна осуществляться в полном соответствии с нормами международного гуманитарного права и международного права прав человека.

Что касается второго вопроса, а именно политических и конституционных процессов, то Южная Африка приветствует создание сирийского Конституционного комитета и проведение в конце октября его первого заседания. Согласно отчетам, удалось добиться ощутимого прогресса в работе как самого Комитета, так и малой группы. Мы настоятельно призываем всех членов Конституционного комитета добросовестно выполнять свои обязанности в соответствии с принятым в ходе их обсуждений кодексом поведения. Мы ожидаем получения регулярных сообщений о ходе их работы.

Хотя работа Конституционного комитета идет полным ходом, необходимо также продолжать усилия и по другим аспектам осуществления резолюции 2254 (2015), включая обеспечение активного участия всех сторон в осуществляемом при содействии Специального посланника политическом

процессе. В порядке содействия работе Конституционного комитета сторонам следует рассмотреть возможность принятия мер укрепления доверия для поддержки достигнутого прогресса, в том числе мер по освобождению содержащихся под стражей мирных жителей, особенно женщин, детей, престарелых и больных.

Наша делегация вновь заявляет о том, что единственным надежным способом решить сирийскую проблему остается политическое урегулирование посредством всеохватного диалога при ведущей роли самих сирийцев, в рамках которого будет обеспечен переход политической власти в соответствии с волей сирийского народа, а также гарантирована защита всех групп сирийского общества. В этой связи мы приветствуем участие в мирных переговорах женщин и представителей различных религиозных групп и вновь заявляем, что «дорожной картой» для политического процесса в Сирии остается резолюция 2254 (2015).

Переходя к третьему вопросу, касающемуся гуманитарной ситуации и предстоящего продления мандата на трансграничные поставки гуманитарной помощи, я хотел бы подтвердить, что Южная Африка будет и впредь сотрудничать со всеми заинтересованными сторонами ради достижения консенсуса по этому вопросу. Южная Африка сохраняет приверженность защите основных интересов сирийского народа, поддержанию мира и безопасности в ближневосточном регионе, реализации целей и принципов Устава Организации Объединенных Наций и соблюдению основных регулирующих международные отношения норм, в том числе соблюдению суверенитета, территориальной целостности и независимости Сирии. Мы призываем все стороны в Сирии, в том числе политические круги, гражданское общество и весь сирийский народ, сплотиться на дело построения мира, стабильности и процветания.

Г-н У Хайтао (Китай) (*говорит по-китайски*): Я хотел бы поблагодарить Специального посланника Педерсена за его сообщение. Я также внимательно выслушал замечания г-жи аль-Халлак.

Международное сообщество единодушно считает, что единственным способом добиться урегулирования сирийской проблемы является политический. За последний месяц удалось добиться значительного прогресса в сирийском политическом процессе, в частности успешно провести первое заседание Конституционного комитета в полном составе, а также органа узкого состава, включающего 45 человек. Орган узкого состава очень скоро проведет в Женеве второй и третий раунды своих обсуждений. Китай приветствует это и дает высокую оценку добрым услугам и напряженной работе Специального посланника Педерсена, а также конструктивному участию в этом процессе всех сирийских сторон.

Создание Конституционного комитета служит хорошим стартом для сирийского политического процесса. Мы поддерживаем работу г-на Педерсена по дальнейшей поддержке политического процесса на основе уже достигнутых успехов, в соответствии с принципом ведущей роли в этом процессе и ответственности за него самих сирийцев и на основании положений резолюции 2254 (2015). В этой связи необходимо внимательно прислушиваться к законным требованиям сирийского правительства, защищать независимый характер Конституционного комитета и всецело соблюдать суверенитет, независимость, единство и территориальную целостность страны. Нельзя допускать раздела или раскола Сирии. Мы надеемся, что сирийские стороны будут использовать обсуждения в рамках Конституционного комитета для углубления взаимопонимания и поступательного укрепления взаимного доверия. Членам Конституционного комитета следует сосредоточить свое внимание прежде всего на интересах страны и ее народа и стараться как можно скорее достичь консенсуса. Международному сообществу, в том числе Совету Безопасности, следует оказывать им соответствующую поддержку и более активно содействовать сирийским сторонам в преодолении разногласий и достижении консенсуса.

Разгул терроризма серьезно угрожает подорвать политическое урегулирование сирийской проблемы, поскольку это весьма негативно сказывается на политическом процессе и будет иметь серьезные последствия для будущего страны. Эта проблема заслуживает внимания всех сторон, и ее необходимо решить. Обстановка на северо-востоке Сирии остается нестабильной. Сторонам следует воздерживаться от любых действий, которые могли бы подорвать достигнутые на сегодняшний день успехи на контртеррористическом направлении. Нынешняя приоритетная задача состоит в том, чтобы совместно устранять угрозы, создаваемые передвижением

террористов, и не допустить возвращения «Исламского государства Ирака и Аш-Шама». Секретариату следует внимательно следить за положением дел в борьбе с терроризмом в Сирии, равно как и за передислокацией террористов, а также тщательно рассмотреть вопрос о предании этих террористов суду и внести соответствующие рекомендации. Идлиб превратился в рассадник терроризма, который угрожает миллионам мирных граждан. Это проблема является общей для мира и безопасности в Сирии, на Ближнем Востоке и в мире в целом. Международному сообществу следует согласно соответствующим резолюциям Совета и международному праву и впредь согласовывать нормы, касающиеся противодействия терроризму во всех его формах, и прилагать совместные усилия для решения проблемы иностранных боевиков-террористов.

Параллельно с содействием политическому процессу в Сирии нам необходимо также работать над улучшением экономической и гуманитарной ситуации в этой стране. Международному сообществу, в том числе Организации Объединенных Наций, следует рассматривать гуманитарные вопросы в контексте сирийского кризиса всесторонне, объективно и сбалансированно. В настоящее время в отношении Сирии действуют экономические санкции, ей не хватает нефти, ее инфраструктура разрушена, средств на восстановление у нее нет, а кроме того, страна сталкивается и с другими трудностями, которые усугубляют гуманитарный кризис и серьезно подрывают возможности в плане снабжения населения продовольствием, одеждой, жильем и транспортом. Массовая проблема беженцев создает большую нагрузку на соседние страны в социально-экономическом плане и является дестабилизирующим фактором в регионе. Поставки предметов гуманитарного назначения в Сирию нельзя привязывать к каким-либо политическим условиям. Всем гуманитарным организациям, оказывающим на местах чрезвычайную гуманитарную помощь, следует осуществлять более активные контакты и координацию с сирийским правительством.

Китай хотел бы еще раз заявить о своей поддержке политического процесса в Сирии и о своей готовности конструктивно способствовать скорейшему восстановлению мира и стабильности в этой стране и возобновлению ее развития.

Г-н Шихаб (Индонезия) (*говорит по-английски*): Мы хотели бы поблагодарить Специального посланника Гейра Педерсена за его сообщение. Мы также благодарим представителя Лиги сирийских женщин г-жу аль-Халлак за то, что она поделилась с Советом Безопасности своим опытом и другой информацией.

Индонезия с глубоким удовлетворением отмечает начало несколько недель назад работы Конституционного комитета и последующие обсуждения, проводимые его членами в Женеве. Мы разделяем прозвучавшее здесь мнение о том, что формирование Конституционного комитета само по себе еще не означает урегулирование конфликта. Но мы также считаем, что нынешние обсуждения в Женеве имеют решающее значение для запуска более широкого политического процесса, проводимого силами и при ведущей роли самих сирийцев при содействии Организации Объединенных Наций и на основе резолюции 2254 (2015).

Наша делегация крайне обеспокоена эскалацией насилия на северо-западе страны, в том числе недавним нападением на лагерь внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) в Идлибе, о котором ранее сообщил Специальный посланник Педерсен. Люди в лагере ВПЛ, в числе которых женщины и дети, нуждаются в безопасности, но в настоящее время у них нет даже жилья, потому что оно было разрушено. Они лишились не только своих родных домов, но и даже временного жилья. Поэтому мы хотели бы еще раз призвать к полному прекращению насилия в Сирии.

Что касается общего политического процесса в Сирии, то наша делегация хотела бы особо выделить три аспекта.

Во-первых, крайне необходимо создать благоприятные условия для осуществления текущего процесса в рамках Конституционного комитета. Всем сторонам надо поддержать Комитет, чтобы он мог сосредоточиться на своей работе, не подвергаясь излишнему дополнительному давлению со стороны внешних сил. Международному сообществу следует предоставить членам Комитета возможность сконцентрироваться на вопросах существа, позволив сирийцам самим определять свое будущее. Мы надеемся, что членам Комитета удастся продолжить конструктивные обсуждения в ходе

следующего раунда работы Комитета, который начнется в ближайших понедельник.

Во-вторых, наша делегация высоко ценит роль Специального посланника в деле налаживания диалога между сторонами, что сделать отнюдь не легко. Мы решительно поддерживаем энергичные усилия Специального посланника Педерсена по укреплению доверия между соответствующими сторонами. Необходимо заботиться о сохранении доверия, чтобы можно было наладить искренний диалог. Мы считаем, что Совету абсолютно необходимо вновь заявить о его неизменной поддержке этого процесса и четко сигнализировать всем сторонам, что мы всецело поддерживаем усилия Специального посланника.

В-третьих, для достижения прочного политического урегулирования сирийского кризиса всем сторонам крайне необходимо твердо держаться изначально намеченного курса на мир в стране, в том числе неукоснительно соблюдать соглашения о прекращении огня. Следует добиваться решительного прогресса в плане реализации политического процесса и обеспечения прекращения огня, а деэскалация должна быть одной из главных задач в интересах благополучия миллионов сирийцев.

В заключение хотелось бы отметить, что, как подчеркнул Специальный посланник Педерсен, заседание Конституционного комитета может стать историческим событием. Нашим общим моральным долгом является дальнейшее содействие всем сторонам в том, чтобы они могли реализовать этот потенциал, заложив основу для построения более светлого будущего в интересах всего сирийского народа.

Наша делегация хотела бы подчеркнуть важность того, чтобы все стороны воздерживались от любых провокационных действий и/или заявлений, которые могли бы сорвать текущий процесс в Женеве.

Г-н Эсоно Мбенгоно (Экваториальная Гвинея) (*говорит по-испански*): Экваториальная Гвинея всегда с удовольствием слушает выступления Специального посланника Генерального секретаря по Сирии г-на Гейра Педерсена; особенную радость вызывают у нас сообщения о значительных успехах, достигнутых в политическом процессе в Сирии. Мы вновь выражаем ему признательность за достойную восхищения приверженность делу и благодарим г-жу Сабах аль-Халлак за ее брифинг.

В ходе нашего предыдущего брифинга правительство Республики Экваториальная Гвинея приветствовала создание Конституционного комитета (см. S/PV.8645), сегодня же оно приветствует первое заседание этого комитета, которое состоялось в Женеве 30 октября, и утверждение состава редакционной группы, которая будет работать над будущей конституцией Сирии. Это стало важным и обнадеживающим результатом первого соглашения между сирийскими сторонами после принятия резолюции 2254 (2015). Мы считаем, что сейчас Комитету необходимо принять участие в серьезных и предметных обсуждениях для достижения позитивных и ощутимых результатов, которые отвечают интересам и чаяниям всего сирийского народа.

Мы с удовлетворением отмечаем хорошую представленность в Комитете широкого сегмента гражданского общества, различных этнических и религиозных групп и политических движений, и напоминаем, что они должны работать на основе соблюдения Устава Организации Объединенных Наций, соответствующих резолюций Совета Безопасности и таких неоспоримых принципов, как уважение единства, независимости, суверенитета и территориальной целостности Сирии.

Кроме того, мы разделяем мнение о том, что в своей работе Конституционный комитет должен руководствоваться стремлением к консенсусу и конструктивному взаимодействию без внешнего вмешательства и навязанных извне крайних сроков, чтобы его члены могли придти к общему согласию, что позволило бы ему заручиться максимально широкой поддержкой его работы со стороны сирийского народа. Однако мы должны осознавать, что это лишь первый шаг на пути к политическому и мирному урегулированию кризиса, и после этого первого шага нам предстоит пройти еще 1000 миль, ведь Комитет не является конечной целью всех усилий по достижению прочного урегулирования конфликта.

Считаем также ошибочным подход, который заключается в попытке создать впечатление, что урегулирование конфликта зависит только от работы Конституционного комитета. Война закончится, когда мы добьемся прекращения военных действий на всей территории страны и положим конец тер-

роризму. Борьба с терроризмом в Сирии является непременным условием продвижения вперед процесса политического урегулирования. Сирийцы имеют такое же право жить без террористов в своей собственной стране, как и все другие люди. Экваториальная Гвинея считает, что невозможно добиться прогресса в политическом процессе, если будут продолжаться военные действия, снова и снова будут гибнуть сотни ни в чем не повинных людей и будет происходить массовое перемещение населения.

Я вновь заявляю, что для этой войны не существует военного решения или альтернативы политическому урегулированию и что улучшение отношений между сирийскими сторонами в том, что касается освобождения заключенных и гуманитарной помощи, отвечает интересам политического процесса. Любой процесс в Сирии должен осуществляться при уважении территориальной целостности и суверенитета страны и предусматривать участие самих сирийцев в нем в качестве главных действующих лиц и основных участников, поскольку на карту поставлено будущее их собственной страны. Не должно быть навязанных решений.

Г-н де Ривьер (Франция) (*говорит по-французски*): Я благодарю г-на Гейра Педерсена за то, что он присутствует здесь сегодня накануне второго заседания Конституционного комитета в Женеве, а также благодарю г-жу аль-Халлак за ее выступление.

Необходимо в срочном порядке прекратить военные действия на всей территории Сирии, чтобы создать условия, благоприятствующие политическому урегулированию. Мы должны любой ценой предотвратить возобновление на северо-востоке страны боевых действий, которые повлекут катастрофические гуманитарные последствия и послужит интересам только ДАИШ в ущерб нашей коллективной безопасности. Поэтому наша приоритетная задача — поддерживать единство в борьбе с ДАИШ и сохранять прогресс, достигнутый Коалицией с таким трудом. ДАИШ продолжает представлять серьезную опасность. Она по-прежнему располагает значительным боевым потенциалом, о чем свидетельствует возобновление асимметричных нападений на местах. Франция рада, что члены Международной коалиции по борьбе с ДАИШ подтвердили свою решимость продолжать деятельность в Сирии и Ираке, в том числе путем сохранения военного присутствия на северо-востоке страны. Франция будет и впредь выполнять все свои обязательства в отношении борьбы с ДАИШ.

Резкое ухудшение ситуации на северо-западе страны с конца октября также вызывает обеспокоенность. Франция осуждает продолжающиеся неизбирательные удары, наносимые режимом и его союзниками в Идлибе в нарушение норм международного гуманитарного права. В частности, я осуждаю нанесенный 20 ноября удар по лагерю для внутренне перемещенных лиц вблизи турецкой границы, а также удары по медицинским учреждениям, некоторые из которых получают поддержку от Европейского союза и Франции.

Борьба с терроризмом является приоритетной задачей для моей страны, но она не может вестись в ущерб соблюдению норм международного гуманитарного права. Защита гражданских лиц, включая гуманитарный и медицинский персонал и объекты гражданской инфраструктуры, является всеобщей обязанностью. Мы также осуждаем подавление мирных гражданских демонстраций, проводимых группировкой «Хейат Тахрир аш-Шам». В этой связи необходимо вновь подтвердить полное и окончательное восстановление режима прекращения огня в Идлибе с целью объединить усилия против террористических групп, включенных в перечень Организации Объединенных Наций.

Я хотел бы подтвердить, что Франция полностью поддерживает усилия Специального посланника по достижению политического урегулирования в соответствии с резолюцией 2254 (2015). Я поздравляю его с проведением первого заседания Конституционного комитета, что является позитивным шагом. Мы надеемся, что второе заседание редакционного комитета, которое состоится в понедельник в Женеве, позволит добиться прогресса в разработке новой конституции Сирии. Для продвижения в этом направлении важно, чтобы все члены Комитета, особенно делегация режима, добросовестно участвовали в обсуждениях и не создавали необоснованных проволочек. Мы будем сохранять бдительность в отношении любых манипуляций, проводимых с целью помешать обсуждениям, и просим Специального посланника отчитываться перед Советом на транспарентной основе.

Конституционный комитет не является самоцелью и представляет собой лишь первый шаг. Необходимо параллельно вести работу с целью осуществления всех элементов резолюции 2254 (2015), что подтвердили 14 ноября в Вашингтоне, округ Колумбия, министры государств — членов малой группы. Это предполагает работу над мерами укрепления доверия, особенно касающимися заключенных. Для этого также необходимо создать безопасные и нейтральные условия для проведения заслуживающих доверия выборов под наблюдением Организации Объединенных Наций, в которых должны принять участие все сирийцы, включая беженцев и внутренне перемещенных лиц.

Без прогресса в этом направлении позиции Франции и Европейского союза в отношении восстановления и санкций останутся неизменными. Это никоим образом не должно помешать тем, кто считает, что условия для восстановления уже выполнены, и готов незамедлительно и в широких масштабах приступить к действиям, начать финансирование этой реконструкции и восстановление того, что они в значительной степени помогли разрушить. Кроме того, нельзя также представить достойное, безопасное и добровольное возвращение беженцев без всеобъемлющего соглашения, предусматривающего реальные политические гарантии, гарантии безопасности и обеспечение полного и беспрепятственного доступа Организации Объединенных Наций для наблюдения за процессом возвращения на местах и его поддержки.

В заключение я хотел бы вновь обратиться ко всем тем, кто имеет влияние на режим, с призывом оказать на него давление, с тем чтобы он по-настоящему включился в политический процесс. Каждый должен внести свой вклад в продвижение вперед по пути к миру.

Г-н Пекстен де Бёйтсверве (Бельгия) (*говорит по-французски*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить Специального посланника Гейра Педерсена за его доклад, а также за его работу и приверженность обеспечению политического урегулирования в Сирии. Хотел бы также поблагодарить г-жу Сабах аль-Халлак за выступление.

Прежде всего, что касается Конституционного комитета, то мы разделяем положительную оценку, данную Специальным посланником его первому заседанию. Работа Комитета может и должна быть первым шагом в политическом процессе — первым шагом на пути к реализации законных чаяний всех сирийцев как внутри страны, так и представителей диаспоры. В этой связи представители Комитета должны иметь возможность выполнять свою работу в благоприятных условиях. Мы призываем все стороны соблюдать свои обязательства и создавать условия, которые позволили бы представителям выполнять свои обязанности и воспользоваться исторической возможностью, открывшейся благодаря Конституционному комитету. Бельгия по-прежнему поддерживает инклюзивное политическое урегулирование в соответствии с резолюцией 2254 (2015) и Женевским коммюнике (S/2012/522, приложение).

Во-вторых, что касается ситуации на местах, то, к сожалению, реальность такова, что на северо-востоке и северо-западе страны продолжается насилие. Мы особенно обеспокоены последними сообщениями о нападениях, в том числе о совершенном в Кахе 20 ноября нападении на лагерь для внутренне перемещенных лиц, о чем уже упоминали другие ораторы. Такое насилие неприемлемо, и ему необходимо немедленно положить конец. Мы призываем все стороны установить на всей территории страны режим прекращения огня, призыв к чему содержится в резолюции 2254 (2015). Сирийское правительство несет особую ответственность за создание во всей стране безопасной, стабильной и спокойной обстановки в интересах содействия мирным переговорам в Женеве. Сюда входит также защита прав и предотвращение карательных мер, репрессий и принудительной вербовки в вооруженные силы.

В-третьих, Специальный посланник каждый месяц напоминает нам о важности принятия мер укрепления доверия. Тысячи сирийцев по-прежнему подвергаются произвольным арестам и задержаниям. Мы призываем Сирию обратить внимание на крайнюю важность решения этого вопроса в качестве жеста доброй воли по отношению к ее собственному народу.

И наконец, я хотел бы напомнить делегатам о том, что вскоре Совет приступит к рассмотрению вопроса о продлении срока действия резолюции 2165 (2014) о трансграничной гуманитарной помощи. Важность этой резолюции трудно переоценить. Продление срока действия этого механизма являет-

ся коллективной обязанностью Совета и поможет удовлетворить самые элементарные потребности 4 миллионов человек.

Г-н Угарельи (Перу) (*говорит по-испански*): Мы признательны за организацию этого заседания и благодарим Специального посланника Гейра Педерсена за его всеобъемлющий и очень ценный доклад. Отмечаем проделанную им интенсивную работу по сближению позиций сторон и подтверждаем свою приверженность обеспечению успешного выполнения его мандата. Мы также благодарим г-жу Сабах аль-Халлак за предоставленную во второй половине дня информацию.

Перу внимательно следит за работой Конституционного комитета в Женеве и приветствует конструктивный дух и готовность к компромиссу, продемонстрированные всеми сторонами. Надеемся, это поможет найти точки соприкосновения, необходимые для продвижения вперед процесса национального примирения. Мы призываем проводить заседания Комитета и продолжать обсуждать на них различные темы в условиях транспарентности, с тем чтобы международное сообщество, в частности Совет, могло отслеживать и поддерживать осуществление достигнутых соглашений и укреплять доверие между всеми сторонами мирного процесса.

По нашему мнению, мы находимся на критическом этапе, когда необходимо безотлагательно предпринять политические шаги и выполнить конкретные обязательства в соответствии с резолюцией 2254 (2015) и Женевским коммюнике (S/2012/522, приложение). Этого от нас требует серьезная гуманитарная ситуация и скрытая угроза терроризма в Сирии. Мы подчеркиваем важность того, чтобы в дополнение к этим усилиям все стороны продолжали работать над мерами, способствующими созданию атмосферы взаимопонимания, в том числе путем освобождения задержанных, установления личности пропавших без вести лиц и передачи останков погибших. Мы отмечаем, что достижение прогресса в этой области не только является проявлением большой человечности, которое позволяет более эффективно залечивать открытые раны и ослаблять напряженность, но и представляет собой идеальный способ продвижения вперед процесса политического диалога, обеспечения привлечения к ответственности и примирения в Сирии.

Как отметила Организация, крайне важно, чтобы сирийское правительство и оппозиция сосредоточили внимание на достижении более масштабных решений, выходящих за рамки нынешних схем взаимного обмена отдельными заключенными и предусматривающих продвижение по пути к одновременному освобождению групп разных размеров. Еще одна серьезная проблема, которую необходимо решить, связана с серьезной ситуацией, в которой оказались миллионы беженцев и внутренне перемещенных лиц и которая требует не только выделения финансовых ресурсов, но и, что крайне важно, проявления политической воли в целях обеспечения их безопасного и достойного возвращения в соответствии с согласованными международным сообществом условиями. Подчеркиваем, что для достижения этой цели необходимо избегать эскалации конфликта, которая может подорвать перспективы политического урегулирования. В сложившихся обстоятельствах огромное значение имеет эффективное прекращение огня в Идлибе и в прилегающих районах.

В заключение я хотел бы подтвердить, что не может быть военного урегулирования конфликта в Сирии и что наша делегация будет продолжать работать над тем, чтобы положить конец страданиям сирийского народа и установить в стране прочный мир.

Председатель (*говорит по-английски*): Представитель Российской Федерации попросил слова для дополнительного заявления.

Г-н Полянский (Российская Федерация): Я попросил слова, чтобы отреагировать на реплику нашего немецкого коллеги.

Вы, похоже, не очень внимательно слушали мое выступление, потому что, например, международное гуманитарное право я упомянул. Более того, Вы невнимательно подошли к теме выступления, потому что мы говорим все-таки о политическом урегулировании в Сирии, а не о гуманитарной ситуации в Сирии — это другая тема. Если бы темой была гуманитарная ситуация, то я, конечно же, уделил бы больше внимания гуманитарной обстановке, чего, как я понимаю, Вы хотели. Рекомендую Вам тем не менее все-таки знакомиться с регулярно распространяемыми нами бюллетенями Министерства обороны Российской Федерации, в которых Вы увидите, как мы доставляем и обеспечиваем доставку

гуманитарной помощи нуждающимся. И поверьте: мы делаем для этого очень и очень много.

Кроме того, я делаю вывод о том, что, несмотря на мое предостережение о необходимости осторожного отношения к источникам информации о происходящем в Сирии, наш коллега, представитель Германии, похоже, все-таки прочно записался добровольцем в армию тех, кто распространяет непроверенные данные о действиях России и законного правительства Сирии, забывая сообщать об их опровержениях. И демобилизовываться, похоже, Вы не собираетесь. Что же, это Ваш выбор, похоже, сознательный, но я Вас прошу помнить, что каждое Ваше подобное безответственное заявление — это лишние дни страданий для жителей Идлиба и других районов и еще одна упущенная возможность справедливого суда над теми, кто не хочет мира в Сирии, превращает ежедневную жизнь простых сирийцев в ад.

Своей риторикой Вы помогаете легитимизировать их и уберечь от заслуженного возмездия, к необходимости которого Вы в теоретическом плане — повторяю, в теоретическом плане, — не устаете призывать.

Председатель (*говорит по-английски*): Представитель Германии попросил слова для дополнительного заявления.

Г-н Хойсген (Германия) (*говорит по-английски*): Я хотел бы кратко заметить, что, во-первых, по моему мнению, вопросы международного гуманитарного права и гуманитарной помощи в значительной степени политизированы, и их следует обсуждать в рамках дискуссии о политической ситуации, поскольку их нельзя рассматривать в отрыве друг от друга. Во-вторых, я предоставлю другим членам Совета и представителям общественности возможность самим ответить на вопрос о том, кто все-таки продлевает страдания людей — Германия или Россия?

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я сделаю заявление в своем качестве представителя Соединенного Королевства.

Я собиралась начать как раз с того, о чем уже сказал посол Германии, но, если позволите, вернусь к этому вопросу позднее, потому что, на мой взгляд, не все четко понимают, что на самом деле означает международное гуманитарное право, а это важно.

Прежде всего я хотел бы поблагодарить Специального посланника и г-жу Сабах аль-Халлак за их брифинги. Как уже отмечали другие ораторы, успехи, достигнутые в плане создания Конституционного комитета, весьма похвальны. Это очень позитивные изменения, которые могут стать весьма важным первым шагом на пути к стабильности в Сирии. Разумеется, мы все знаем, сколько для этого потребуется усилий, но мы хотели бы, пользуясь возможностью, которую предоставляют нам сегодняшние прения, настоятельно призвать все стороны воспользоваться представившимся моментом и в полной мере воспользоваться помощью, которую готовы оказывать Специальный посланник и его сотрудники.

Мы также чрезвычайно признательны г-же аль-Халлак за участие в нашем сегодняшнем заседании и напоминаем ей о том, что политический процесс не ограничивается принятием Конституции. Крайне важно, чтобы все элементы резолюции 2254 (2015) осуществлялись параллельно друг с другом. Другие ораторы говорили об освобождении задержанных, возвращении беженцев и подготовке к свободным и транспарентным выборам, открытым для всех сирийцев, включая представителей диаспоры.

Пользуясь этой возможностью, я хотела бы от имени Великобритании присоединиться к представителям Соединенных Штатов, Франции и Германии, которые говорили, что без подобного заслуживающего доверия политического процесса Сирии не будет предоставляться помощь в восстановлении, и этот вопрос касается не только Конституции.

Мы были рады возможности заслушать мнение г-жи аль-Халлак по вопросу о положении женщин. Вопрос не только в процентном соотношении или в том, сколько женщин официально участвуют в процессах; вопрос в том, насколько их интересы и интересы представителей гражданского общества действительно учитываются в ходе политического процесса. Однако мы признаем ее неустанные усилия и усилия других женщин, направленные на преодоление препятствий, которые не позволяют им быть услышанными. Я была в Женеве в 2012 году и видела, какие усилия приходилось прилагать сирийским женщинам для того, чтобы занять место за столом переговоров, поэтому я считаю чрезвычайно хорошей новостью то, что Специальный послан-

ник, г-жа аль-Халлак и ее коллеги смогли добиться этого. Если будут поступать какие-либо сообщения о запугивании членов Конституционного комитета, то, мы надеемся, Организация Объединенных Наций в срочном порядке займется этим вопросом.

Переходя к ситуации на местах, еще раз отмечу, что посол Германии уже осветил в своем выступлении многое из того, о чем я хотела бы высказаться. Но мне совсем не понравилась путаница между международным гуманитарным правом и гуманитарными вопросами. Международное гуманитарное право касается не только гуманитарной помощи. Речь идет о таких вещах, как нападения на гражданских лиц, бомбардировки больниц и применение оружия массового уничтожения против гражданских лиц, а также о способности обеспечивать защиту гражданских лиц на местах.

Я думаю, что, если посмотреть на это в таком свете, то дело вовсе не в плохом «послужном списке» западных стран. Дело в «послужном списке» Сирийской Арабской Республики и ее союзника, Российской Федерации. Я хотела бы вновь заявить в этом зале, что пора наконец прекратить нападки на западные страны и попытки приписать нам укрывательство террористов или любые другие действия, направленные на поддержку террористов. Мы прилагаем все усилия для оказания помощи Организации Объединенных Наций в установлении мира в Сирии. Для этого мы выделяем деньги на гуманитарные цели. Мы не заслуживаем того, чтобы о нас говорили, что «мы ведем борьбу на стороне террористов», и обвинения, которые звучат в этом зале, не являются оправданными. Если бы кто-либо сделал подобное заявление за пределами этого зала в своем личном качестве, то против него были бы приняты правовые меры. Поэтому я надеюсь, что мы больше не услышим подобных заявлений. Это клевета и неправда, как и многие другие заявления о ситуации в Сирии, сделанные двумя странами, представители которых сидят по правую руку от меня.

Сейчас я возвращаюсь к своим обязанностям Председателя Совета Безопасности.

Я предоставляю слово представителю Сирийской Арабской Республики.

Г-н Джаафари (Сирийская Арабская Республика) (*говорит по-арабски*): Г-жа Председатель, прежде всего я хотел бы поблагодарить Специального посланника Генерального секретаря г-на Педерсена за его брифинг.

Две недели назад состоялись заседания двух органов Конституционного комитета — органа полного состава и органа узкого состава. Сирийское государство продемонстрировало гибкость и положительное отношение на начальном этапе, предшествовавшем заседанию Комитета. Это подтвердили Организация Объединенных Наций и Специальный посланник. В своем сегодняшнем брифинге он пояснил, что в ходе первого раунда заседаний Комитета состоялись позитивные обсуждения, на которых был поднят ряд вопросов, связанных с его работой, а Комитет принял свои правила процедуры.

Правительство нашей страны вновь заявляет о важности полного соблюдения мандата, ключевых полномочий и правил процедуры Комитета, в частности уважения суверенитета, независимости, единства и территориальной целостности Сирийской Арабской Республики всеми членами Организации Объединенных Наций, особенно теми из них, которые являются членами Совета Безопасности. Оно также подтверждает важность контроля со стороны Сирии и принятия сирийцами ответственности за политический процесс, а также беспристрастной посреднической роли Специального посланника без выдвижения каких-либо предварительных условий, без предрассудков или установления искусственных сроков в отношении работы Комитета или его выводов, поскольку разработка проекта Конституции Сирийской Арабской Республики и определение курса будущего развития страны являются исключительным правом сирийского народа, которое нельзя умалять или ущемлять.

В этой связи мы удовлетворены подтверждением, полученным от Организации Объединенных Наций и Специального посланника. Мы надеемся, что это найдет свое практическое воплощение в ходе предстоящих заседаний Комитета на следующей неделе, на которых он будет обсуждать Конституцию. Мы также рады тому, что делегация, представляющая сирийское государство, принимала активное участие в первом раунде обсуждений. Подтверждаем, что эта делегация будет самостоятельно обсуждать свои задачи, исходя из своих национальных убеждений, и что диалог будет проис-

ходить между сирийцами, по инициативе сирийцев и под их руководством.

Наибольшую опасность для Конституционного комитета представляют попытки некоторых сторон вмешаться в его работу и помешать его усилиям, с тем чтобы реализовать планы, противоречащие основным интересам сирийцев, и этого необходимо избегать.

Все сирийцы надеются, что будут созданы все необходимые и надлежащие условия для работы Комитета в позитивной атмосфере, с тем чтобы прилагаемые усилия увенчались успехом.

Тем не менее мы были удивлены тем, что поддержка, которую некоторые региональные и международные субъекты решили оказать Конституционному комитету для обеспечения его успеха, выражалась в захвате и оккупации сирийских территорий турецким режимом, в убийстве множества сирийцев, в насильственном перемещении более 180 000 сирийских граждан с тем, чтобы объединить поддерживающих Эрдогана террористов и помочь им закрепиться на сирийских территориях под предлогом создания так называемой безопасной зоны. Сирийская Арабская Республика отказывается признать эту безопасную зону. Мы считаем ее оккупированной территорией и будем применять по отношению к ней соответствующие нормы международного права и положения Устава Организации Объединенных Наций.

Администрация Соединенных Штатов весьма своеобразно выражает поддержку Конституционному комитету, оккупируя нефтяные месторождения Сирии и расхищая ресурсы, принадлежащие сирийскому народу. В ответ на это те, кто курирует в Совете Безопасности гуманитарные и политические темы и вопросы химического оружия, а также те, кто их поддерживает, хранят молчание. Так, американская оккупация некоторых частей нашей страны схожа по своему характеру с турецкой оккупацией, поскольку обе страны расхищают наши ресурсы и природные богатства. На практике стоит лишь двум государствам договориться вместе действовать против Сирии, то к ним, как водится, присоединяется еще одна сторона, и в данном случае такой стороной стал Израиль. Одна сторона грабит соответствующую территорию, другая — крадет нефть, а третья — стремится сохранить оккупированные ею сирийские Голанские высоты, захватывая земли сирийцев и совершая один за другим акты агрессии против нашей страны, что представляет собой вопиющее нарушение международного права и резолюции 350 (1974) о Соглашении о разъединении израильских и сирийских войск.

Последний подлый акт агрессии со стороны Израиля имел место 20 ноября и привел к гибели ряда мирных жителей и разрушению множества домов, а тем временем некоторые члены Совета, в том числе постоянные, продолжают защищать Израиль, тем самым вызывая бессилие Совета. Еще более отвратительным является тот факт, что наша коллега из Соединенных Штатов оправдывает израильскую агрессию, мотивируя ее страхом перед Ираном. Таково мнение и американцев, и израильтян.

Правительство нашей страны подчеркивает, что террористическая война против Сирии началась не на почве национальных разногласий в отношении Конституции, а в результате международного терроризма, направленного против Сирии ввиду политических соображений, обусловленных попытками перекроить геополитическую карту региона. Это означает, что война против Сирии закончится, как только будет уничтожен терроризм, поддерживаемый иностранными державами. Мы все это говорим, чтобы подчеркнуть тот факт, что мы готовы содействовать поддерживаемой сирийским государством делегации в усилиях, направленных на предоставление Комитету возможности выполнить свою задачу. Конституционный комитет должен поделиться результатами своей работы с сирийским народом, ведь только сирийский народ вправе рассматривать и оценивать полученные Комитетом выводы.

Сирийский народ категорически осуждает оккупацию и терроризм, осуществляемые различными террористическими группами, независимо от их названий и связей. К их числу относятся ДАИШ, Фронт «Ан-Нусра», организация «Братья-мусульмане» и «Хейат Тахрир аш-Шам», представляющие собой, как известно членам Совета, организации, в рядах которых состоят выпускники крупных западных университетов, где преподается международное гуманитарное право, в частности университетов Соединенных Штатов Америки, Франции, Бельгии и Германии. Все эти террористы учились в крупных западных университетах. Они обезглавливают людей и пожирают их

печень, сжигают людей заживо. Вот какое международное гуманитарное право им преподавали.

Сирийский народ также отвергает любые сепаратистские или полусепаратистские планы, независимо от того, в какой форме они представлены и какие пропагандистские кампании используются для их продвижения. Наш народ требует немедленно отменить односторонние принудительные меры, введенные против него и равносильные экономическому терроризму. Само собой разумеется, что этим сохраняющимся национальным проблемам должно быть отведено центральное место в работе членов Комитета, который занимается обсуждением Конституции. Такова ситуация, которую необходимо осознать всем присутствующим в этом зале.

Председатель (*говорит по-английски*): Список ораторов исчерпан.

Сейчас я приглашаю членов Совета на неофициальные консультации для продолжения обсуждения данного вопроса.

Заседание закрывается в 17 ч 05 мин.